268-6



MAPA DE RIESGOS QUIMICOS DE SANTAFE DE BOGOTA D.C.

LOCALIDAD VIII - KENNEDY

INFORME FINAL

ASOCIACION COLOMBIANA DE
TOXICOLOGIA Y FARMACODEPENDENCIA
ACOTOFA

CONVENIO DPAE, FOPAE, S.D.S., ACOTOFA

ACOTOFA

INFORME DEL TRABAJO DE CAMPO LOCALIDAD VII – KENNEDY –.

1. INTRODUCCION

Con base en el convenio suscrito por la S.D.S. – DPAE – ACOTOFA. para la elaboración del Mapa de Riesgos Químicos del Distrito Capital, bajo la dirección del presente proyecto Dr. Camilo Uribe Granja, se inició la recolección de la información correspondiente a la localidad VIII – Kennedy. Teniendo en cuenta las políticas programas y lineamientos contemplados por la S.D.S., Centro Toxicológico, Comité de Riesgos Químicos y demás entidades competentes, y en particular para dar cumplimiento al objetivo previsto en el presente proyecto como producto principal de la investigación como lo es la georeferenciación de riesgos químicos en la industria formal e informal en las principales localidades de Santafé de Bogotá.

Con tal propósito el Comité de Riesgos Químicos recopila información del sector industrial formal e informal de la localidad, el cual constituye el insumo fundamental para la priorización y elección de los establecimientos y empresas en los que se diligenciaron las encuestas aplicadas.

2. JUSTIFICACION

La necesidad de identificar y caracterizar el uso, transporte, almacenamiento y manejo de las sustancias químicas potencialmente tóxicas (S.Q.P.T.), para la consolidación e integración de las políticas y procesos con las competencias y acciones de cada uno de los sectores que intervienen en el componente de los Riesgos Químicos, y en particular llevar a feliz término la georeferenciación de los mismos como producto fundamental de los objetivos previstos para el Comité Intersectorial de Riesgos Químicos y en particular por el ejecutor del proyecto Mapa de Riesgos Químicos, Asociación Colombiana de Toxicología y Farmacodependencia - ACOTOFA.

El mapa de riesgos químicos del Distrito Capital constituye una herramienta informativa fundamental; de utilidad general para las instituciones, las industrias y la comunidad, permitiendo con ello conformaría base fundamental para planes y programas de promoción del conocimiento y buen manejo de Sustancias

Químicas Potencialmente Tóxicas, S.Q.P.T., y la prevención de los riesgos generados por su mal manejo y uso.

3. OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL

Elaborar un mapa de riesgos químicos georeferenciado en la localidad VIII de Santa Fe de Bogotá. D.C. – Kennedy.

3.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS

Elaborar un informe de evaluación del trabajo de campo realizada en la localidad de Kennedy.

4. GENERALIDADES DE LA LOCALIDAD DE KENNEDY

4.1. RESEÑA HISTORICA

La reseña histórica que pretende interrogar de qué manera la localidad ha hecho parte de la vida de los bogotanos. Para ello se recurre a tres momentos claves. El primero se refiere a los antecedentes urbanos, retomando el hilo desde el 9 de abril de 1948. El segundo hace referencia a los primeros años de proyecto de vivienda de Techo, desde la visión de una mujer que vivió parte de niñez y su adolescencia en la localidad. El tercer aspecto clave a considerar es el desarrollo de los asentamientos subnormales de la localidad haciendo especial énfasis en los que corresponden a la zona de ronda del río Bogotá. Las fuentes a las que se tuvo acceso fueron diversas: monografías, textos y apartes de entrevistas cedidas para este trabajo.

Ahora bien, es necesario recordar que suelo ubicar el nacimiento de la localidad con la visita del presidente John F. Kennedy en 1961[1] quien lanzó en compañía del presidente de Colombia, Alberto Lleras Camargo, el programa de vivienda de Techo, con el auspicio de la alianza para el progreso. Este proyecto deslumbró desde la concepción de las super manzanas, de espacios urbanos que ofrecieran a sus habitantes casi todos los servicios de la ciudad.

[1] Agenda de Participación ciudadana. Contraloria de Santa fe de Bogotá. Bogotá. 1997.

Kennedy fue asesinado en 1963 y el barrio de Techo deciden, sus propios habitantes, denominarlo Ciudad Kennedy, en honor del personaje de sus afectos. En 1967 el Consejo de Bogotá ratificó el cambio de nombre.

A partir de este proyecto se inició el proceso de urbanización de la localidad. Hacia el sur y occidente de ella se desarrollaron barrios por autoconstrucción, al mayoría sin el debido proceso de legalización. Casa Blanca surge, como un proyecto privado de vivienda y se presenta en forma parecida al ciudad de Kennedy. La central de abastos, Corabastos, dinamiza el poblamiento de los sectores de Patio Bonito y de los barrios El Amparo y Nuestra Señora de La Paz. En torno a esta central se desarrolla una dinámica importante de empleo informal y de rebusque, así como de reciclaje, todo ello junto a grandes bodegas, en torno a un importante flujo de dinero.

El desarrollo de los barrios informales es una solución a las necesidades de vivienda de la población que cuenta con menos recursos en la ciudad, por las condiciones de precio y de pago de los lotes (por la forma como se efectúa el enganche, por los requisitos que se exigen, etcétera), pero también un problema que no ha dejado de ser preocupante para la ciudad. El Distrito no provee inmediatamente de los servicios públicos domiciliarios y debe hacer mayores esfuerzos en la planeación de las redes, ya que se trata de barrios no previstos y que de todas maneras consumen agua y luz de contrabando. El aumento en los costos se traduce en el cobro de los servicios par los habitantes de Santa Fe de Bogotá. De otro lado, los habitantes de estos barrios deben hacer grandes esfuerzos para obtener los servicios en forma legal.

Kennedy cuenta con comités organizativos de participación en salud, cultura, educación; de hecho, en la localidad se realizó el único cabildo juvenil que se ha llevado a cabo en la ciudad. Este se organizó entre 1993 y 1994. También se han adelantado varios pasos como el de finales de 1995, en el cual los habitantes de los sectores de Patio Bonito y el Tintal Central bloquearon el acceso a Corabastos, reclamando los servicios públicos domiciliarios, ser tenidos en cuanta en el plan de desarrollo local y el mejoramiento de las vías de acceso.

Durante los primeros días del mes de abril de 1948 se desarrolló la Conferencia Panamericana en la ciudad de Bogotá. Los delegados de las naciones del continente arribaron por el aeropuerto de Techo, al occidente de la ciudad de Kennedy, muy cerca de los que posteriormente se conocería como Ciudad de Kennedy. El debate se centró en asuntos del comunismo como bien los relataba el Washington Post "... en verdad el comunismo tiene alarmantes avanzadas en el hemisferio occidental y por esto constituye tanto un problema militar como social".

Se debatía en esta oportunidad la manera de adelantar un frente anticomunista que conjurara tan tremenda amenaza.

El 9 de abril el presidente Mariano Ospina Pérez, deseaba ir al aeropuerto de Techo, para contemplar el criticado monumento que se había levantado en la glorieta, en homenaje a Cristóbal Colón y a Isabel La Católica. Avanzó por la carrera séptima con octava, cuando se estalló el Bogotazo, ocasionado por la muerte de Jorge Eliécer Gaitán, el presidente se desplazó a palacio para encarar la situación. Ciudad Kennedy se construirá luego, trece años después, en una ciudad que ha maquillado ya sus cicatrices y que busca renovar su propio tejido urbano bajo la ilusión y el esfuerzo del *Progreso*. Con el tiempo, se instituirá la Alcaldía menor y luego la localidad octava. Esta parte de la ciudad contará con una población mayor a la de la ciudad completa en 1948. Allí se ubicará la central de Abastos de Bogotá, enclave del comercio de alimentos y de un comercio informal que le permite sobrevivir a muchos desplazados por al violencia moderna. Y se instalaran en las riberas del rio más contaminado del mundo barrios sumidos en difíciles condiciones sanitarias. En los noventa Kennedy llegará a tener fama de ser una de las localidades más violentas de la ciudad y casi que habrán desaparecido los pantanos o chúcuas: vaca, burro y Techo. Hacia a 1990, se empieza a poblar la zona que hoy se conoce como Tintal Central, cerca al rio Bogotá. Varios barrios se han levantado en este sector. Como se sabe, lo primero, levantar el ranchito para ir mejorándolo poco a poco. Entonces organizaciones comunales y los vecinos se ponen a trabajar para conectarse a los servicios públicos. Luego la etapa de legalización, con el levantamiento topográfico, el registro en planeación distrital, los trámites en Catastro y los conceptos técnicos de la DPAE y de los servicios domiciliarios. El Class, construido sobre un botadero se aprovecharon los gases inflamables para cocinar. En el Tintal Central el problema es la reubicación, pues se asentaron en la ribera del río, pero las relaciones con la entidades estatales no han sido las más cordiales. Sin embargo la adjudicación de viviendas es complicada debido a que al actividad laboral de los habitantes es reciclar con zorras, lo cual no facilita el acceso a un crédito o financiación.

4.2. UBICACION GEOGRAFICA

La localidad se encuentra localizada en la parte suroccidental de Santa Fe de Bogotá, demarcada por los siguientes límites: por el oriente con ala venida 68, por el norte con los ríos Bogotá y Fucha, por el sur con la autopista Sur y el río Tunjuelito y por el Occidente con el Camino de Osario (Bosa). Esta localidad cubre 2.859,17 hectáreas planas, de las cuales 2.122,24 están dentro del perímetro de servicios públicos.

La localidad tiene sus puntos extremos así: al noroccidente por la intersección del Río Fucha con el río Bogotá; al sur oriente por la autopista Sur; al norte por al avenida El ESPECTADOR; AL SUR POR EL RÍO Tunjuelito y en su punto extremo occidental, por los límites del río Bogotá con Bosa.

4.3. DESARROLLO URBANO DE KENNEDY

La urbanización de Kennedy se inició con la construcción en la hacienda antes llamada Techo del aeropuerto del mismo nombre, entre 1930 y 1938. Alrededor surgieron los barrios de tipo obrero mediante la propuesta de autoconstrucción dirigida por Provivienda. En 1951 se inició el levantamiento del barrio Carvajal, para dar albergue a los desplazados por la violencia. Dentro de este periodo un elemento adicional del proceso fue la construcción del hipódromo de Techo en el mismo sector. Estos primeros brotes de urbanización se desarrollaron a la par con la necesidad de mejorar la infraestrucutura para la prestación del servicio aeroportuario; así se construyó la avenida de Las Américas en 1948, como principal vía de acceso. El traslado de la cervecería Bavaria se convirtió en otro elemento de urbanización.

En 1959 se trasladó el aeropuerto y con esto quedó disponible un gran territorio que ya contaba con alguna infraestructura. Esta condición y las grandes olas de migraciones a raíz de la violencia fueron los motivos que condujeron al Instituto de Crédito Territorial a construir soluciones de vivienda de carácter popular. Para ello el Instituto o consiguió apoyo económico del programa Alianza para el Progreso y en 1961 dio inicio a las obras.

El desarrollo urbanístico que significaba este programa no tenía precedentes, por lo cual se vio la necesidad de crear la alcaldía menor de Kennedy, primera de Bogotá. " A los diez años de esta iniciativa, Kennedy era una ciudad dentro de la ciudad. Contaba con centro comercial, almacenes por secciones, almacenes de electrodomésticos, bancos, oficinas de correos, telégrafo, industrias, etcétera" [2]

El Instituto entrega las casas en obra negra a Ciudad Roma, iniciándose un proceso de autogestionamiento entre los habitantes para obtener los servicios. A partir de entonces, el Instituto entabló convenios con constructoras privadas que iniciaron construcciones para la calase media – alta como son: Ciudad Timiza, Nuevo Kennedy, Madriles, Banderas, Aloha, Nueva Marsella, Américas Occidental, Villa Sonia, Villa Adriana y Mandalay.

[2] RODRIGUEZ Yor MARY. Calidad de Vida y especialidad en Kennedy.

A principios de los setenta se inició barrios de invasión como son el Class y Nueva York. Los cuales se organizaron en organizaciones comunales y lograron el servicio de alcantarillado con la Empresa encargada en 1978.

Con la etapa de Corabastos se creo un nuevo proceso de urbanismo llamado Patio Bonito. En 1974 ase inició la urbanización de la Hacienda los Pantanos sin servicios públicos y cerca del botadero de Gibraltar, pasados veinte años, es Tintal, con serios problemas de inundación como Villa Elvira, pero existen 700 familias en la ronda del Río Bogotá.

Según el IGAC con una cartografía un poco desactualizada el proceso de urbanización es el siguiente:

Cuadro 1. Proceso de urbanización en Kennedy

AÑO	URBANIZACION DE CIUDAD KENNEDY
1952	Carvajal, Américas, Provivienda
1953-1960	El Vergel, Alquería de la Fragua, Las Delicias, Pio XII, Ciudad Kennedy
1961-1966	Bavaria, Castilla, Mandalay, Perpetua Socorro, Pastrana, La Chucua, Floralia
1967-1968	Class, Pastranita, Marsella, VILLA Adriana, Villa Sonia, Villa Claudia, Timiza, Carimagua, Lucerna, El Porvenir.
1968-1972	Banderas, Corabastos, Salvador Allende, Villa Nueva, San Andrés
1974	Aloha, Casa Blanca, Hipotecho sur, Los Andes, Kennedy sur; norte; central, oriental, occidental, Nuevo Kennedy, MANDRILES, patio Bonito, F.J. Caldas, Nueva York, Argelia, Roma, Alfonso López, Britalia, Escocia, La Paz.
1976	Pinos de Marsella, Rincón de los Andes, Las dos Avenidas.
1984	La Igualdad, Las Américas, Américas occidental, C. Osorio, San Lucas, La Campiña, Nueva Delicias, Asturias, Tundama, Boita, La Giraldilla
1985	El Condado, Visión Colombia, El Tintal, Rincón de los Angeles, Catalina, Campo Hermoso, El Paraiso, El Rosario, La Llanura, Tintalito, Talavera, palenque, Jacqueline Onasis.
1986-1991	Nuestra Señora de la Paz, Dindalito, Ciudad de Cali, Villa de los Sauces.
1992-1994	Urapanes, Timiza Reservado

Fuente: IGAC

4.4. SITUACION GEOPOLITICA

La Corporación Guillermo Fergurson realizó una sectorización de la localidad del siguiente modo: Kennedy moderno, Kennedy marginal, Kennedy antiguo y Kennedy intersticial. Para un total de área de 2.859,17 Has, correspondiente al 8,3 % del total de la ciudad.

4.5. SITUACION DEMOGRAFICA

Para el censo de 1993 la población en Kennedy es de 686.778 habitantes, de los cuales 47.39 % (329.598) representa el género masculino y 52 % (357.180) femenino. Kennedy representa 12 % de la población total de Santa Fe de Bogotá. De acuerdo con la población proyectada para 1997, la localidad crecerá hasta los 840.039 habitantes, 393.116 hombres y 446.923 mujeres; alcanzará 1.090.004 habitantes en 2010, de los cuales 510.220 eran hombres y 579.784 mujeres.

La distribución por grupos de edad para 1997 es la siguiente:

Cuadro 2. Población por grupos de edad para 1997

EDAD	POBLACION	%
< 1 AÑO	20.959	2.4
1 – 4 AÑOS	78.243	8.95
5 – 14 AÑOS	184.995	21.17
15 – 44 AÑOS	437.860	50.10
45 – 59 AÑOS	100.890	11.54
> 60 AÑOS	50.979	5.83

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Distrital. CCRP.

4.6 SITUACION SOCIOECONOMICA

Cuadro 3. Usos del suelo. 1993

USOS DEL SUELO	Ha	%
RESIDENCIAL	1.262.23	65.00
COMERCIAL	454.44	23.20
INDUSTRIAL	213.25	11.80
TOTAL	1.929.92	100.05

Cuadro 4. Actividades económicas y número de establecimientos

SECTOR	NUMERO	PORCENTAJE
Comercial	31.152	41.6
Industrial	22.068	29.4
Servicios	21.604	28.8
Otro	143	0.2
TOTAL	74.967	100

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Nacional 1990.

La Población total en edad de trabajar mayor de doce años es de 505.936 personas, de las cuales se encuentra trabajando 56.1 % (284.132), mientras que 43,8 % (221.804) no lo hacen. Sin información 16.8 % (8.531)

4.7 SERVICIOS PUBLICOS

4.7.1. ACUEDUCTO

El 98 % de la población de Kennedy se abastece a través de la red de acueducto distrital y, según el censo de 1993, 0,6 % se abastece a través de carrotanques y otro 0,6 % a través de pilas públicas.

En el plan de desarrollo local 1995 – 1998 se contemplaron proyectos como la construcción una red de agua potable en los barrios Perpetuo Socorro II y Santa Catalina, y el servicio de agua provisional para el barrio Villa Elvira.

4.7.2. ALCANTARILLADO

El 95 % de la localidad esta conectada al sistema de alcantarillado distrital, contando con buen servicio del mismo. El porcentaje restante posee sistemas provisionales, construidos sin planeación y sin tener en cuenta un diseño técnico acorde con las políticas del plan maestro establecido por al Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

En el plan de desarrollo local se contemplaron los siguientes proyectos:

- Construcción de acueducto avenida Cundinamarca
- Dotación de alcantarillado al barrio Santa Paz
- Canalización de aguas lluvias en el barrio J.F. Caldas
- Construcción de alcantarillado de aguas lluvias para el barrio Las Palmeras
- Instalación de una red de aguas lluvias para el barrio Monterrey.
- Instalación de una red de aguas lluvias para el barrio Roma IV
- Construcción de alcantarillado de aguas lluvias para Nueva Marsella
- Compra de motobomba para aguas negras en barrios subnormales

Cuadro 5. Viviendas particulares por disponibilidad de servicios públicos. 1993

VIVIENDAS CON	NUMERO
Energía, Acueducto y alcantarillado	104.294
Solo energía y acueducto	5.622
Solo energía y alcantarillado	178
Solo acueducto y alcantarillado	239
Solo energía	721
Solo Acueducto	3.334
Solo alcantarillado	24
Sin energía, Acueducto y alcantarillado	1.217
Teléfono	91.757
TOTAL	115.629

Fuente: DANE. 1993.

4.7.3 EDUCACION

La demanda escolar esta cubierta en un 30 % por el sector oficial, según la agenda local ambiental:

- Preescolar: once planteles públicos y 161 planteles privados
- Primaria: 59 planteles públicos y 146 planteles privados
- Secundaria: 15 planteles públicos y 42 planteles privados
- Técnicos: un centro educativo SENA.

4.8 ENTORNO AMBIENTAL

4.8.1 FACTORES DE RIESGO QUIMICO

El sector industrial de la localidad se encuentra concentrado principalmente en jurisdicción de las unidades primarias de atención de Carvajal, Alquería, La Fragua y Argelia. Predominan las microempresas relacionadas con solventes industriales, así como tintorerías, lavanderías, industrias de baterías, de pegantes y de pinturas, en un número aproximado de 1.200. A demás en la localidad hay once estaciones de servicio relacionadas con plomo, solventes, hidrocarburos, etc.

En empresas de pinturas se presentan riesgos de gases y vapores de solventes tales como xileno y tolueno, que por su alto poder volátil también representan un alto riesgo de explosión e incendio.

Las tintorerías y las lavanderías presentan riesgos de gases y vapores por las tintas utilizadas en su proceso; además, las altas temperaturas generadas por las calderas y lavadoras aumentan el riesgo de incendio y explosión.

En sangre de la población se ha encontrado niveles altos de plomo en trabajadores dedicados al reciclaje de baterías

La mayor parte de las microempresas utilizan pegantes bastante tóxicos en los diferentes procesos, como es el calzado, la confección, la madera, la industria automotriz, etc.

5. METODOLOGIA DEL TRABAJO DE CAMPO

5.1 DEFINICION Y CONCEPTO

El trabajo de campo para la elaboración del mapa de riesgos químicos consiste en recoger información por intermedio del instrumento diseñado por el equipo del proyecto, en el cual se solicitan los datos generales relacionados con una empresa específica, su actividad económica y las licencias y normas de seguridad necesarias para su funcionamiento. Adicionalmente para cumplir con el objeto del proyecto se hace un listado de las químicas de manejo y uso dentro de la unidad productiva sea formal o informal, indicando sus volúmenes y algunos ítems derivados de la utilización de estos productos.

El trabajo de campo es ejecutado por promotores de salud de la oficina de Medio Ambiente de la localidad, quienes con base en su experiencia y en el conocimiento de la zona realizaron el levantamiento de la información en la localidad.

5.2 ESTRATEGIA

Para el cubrimiento de la localidad, la oficina de Medio Ambiente utilizó la base de datos de las empresas visitadas por dicha oficina para determinar la población objeto.

5.2.1 SELECCION DE INDUSTRIAS

Con la información recibida por la oficina del Medio Ambiente de la localidad y con base en las actividades económicas de interés para el proyecto, dicha oficina realizó la selección de las empresas a censar.

5.2.2 LEVANTAMIENTO DE LA INFORMACION

Una vez identificada la población, los promotores de la oficina de Medio Ambiente de la localidad se dieron a la tarea de capturar la información con ayuda del instrumento diseñado por el equipo del proyecto.

ANEXO 1

RELACION DE UNIDADES PRODUCTIVAS ENCUESTADAS

ASOCIACION COLOMBIANA DE TOXICOLOGIA Y FARMACODEPENDENCIA
ACOTOFA

Santafé de Bogotá, Diciembre 22 de 1999.

DPAE -FOPAE
Al contestar cite este No. de Rad. 1-1999-19083 E
Fecha 1999/12/29 - 13:56:03
Por -Tramite: INFORME FINAL Medio: VT
Actividad: PRESENTACION Folios: 1 Anexos: 1
Destino: COORDINACION INTERINSTITUCIONAL

Doctores:
CARLOS ALVARADO
HERBERTH IVAN VERA
La Ciudad.

Asunto: Remisión de Informe Final localidad VIII - Kennedy.

Apreciados Señores:

Adjunto a la presente me permito enviarle el informe final de la localidad VIII – Kennedy, con motivo del proyecto de elaboración del Mapa de Riegos Químicos de Santafé de Bogotá.

Cordial saludo,

CAMILO URIBE GRANJA, M.D.
GERENTE

Recibido por:
Fecha: